

## GLOBAL CHINA INITIATIVE



**Jyhjong Hwang** 是波士顿大学全球发展政策研究中心中国与全球发展项目预博研究学者, 负责2021-2023年研究周期“中国对非洲贷款数据库”的研究。她是俄亥俄州立大学政治学系的博士候选人, 研究方向是国际关系、国际发展和中国在非洲的贷款。

# 全球新冠疫情期间中国对非洲贷款情况

JYHJONG HWANG, OYINTARELADO MOSES, LUCAS ENGEL, SOBIA SHADBAR

## 执行摘要

2020年, 由波士顿大学全球发展政策研究中心 (GDP Center) 运营的中国对非洲贷款数据库 (Chinese Loans to Africa Database, CLA) 显示, 中国向非洲借款国的政府新增了11项贷款承诺, 价值总额19亿美元。这一数额相比2019年下降了77% (2019年中方签署了32项贷款协议, 价值总额82亿美元)。自2016年以来中国对非洲贷款承诺就持续减少, 这一趋势由于新冠疫情进一步加剧。新冠对非洲各经济体的影响, 以及中国在世界各地的放贷能力缩减, 可以解释2020年中国对非洲贷款总额的急剧下滑。

尽管2020年的贷款数额很低, 但中国对非洲的贷款仍然意义重大。中国对非洲贷款数据库估算2000~2020年期间中国贷方与非洲各国政府及其国有企业签署了1188份贷款承诺, 价值总额达1600亿美元。这些贷款提供给了不同行业的各类借贷方。如果中国对非洲贷款延续其下降趋势, 中国其他的金融资金比如外商直接投资(FDI)有可能会增加。随着非洲政府的借贷活动和中国贷方的贷款标准这两项的结构化调整, 中国对非洲贷款承诺有望回升。

## 主要结论:

- 2020年, 中国与非洲共签署11项贷款协议, 涉及布基纳法索、刚果民主共和国、加纳、莱索托、马达加斯加、莫桑比克、卢旺达和乌干达这八个国家以及非洲进出口银行这一家区域性银行的交通、能源、信息和通信技术(ICT)以及银行领域的项目。其中8项由中国进出口银行(CHEXIM)资助, 3项分别由中国银行(BoC)、中国工商银行(ICBC)和东方电气集团国际合作有限公司资助。

本篇政策简报于2022年10月更新。





**Oyintarelado Moses** 是波士顿大学全球发展政策研究中心中国与全球发展倡议的数据分析师和数据库管理员。她此前在美国进出口银行的国际关系组担任政策分析师, 也曾任在约翰霍普金斯大学高级国际研究学院中非研究所工作和美国国际开发金融公司实习。



**Lucas Engel** 是波士顿大学全球发展政策研究中心“中国对非洲贷款数据库”研究助理。他在柏林巴德学院攻读经济、政治和社会思想学。

- 相比前几年, 2020年贷款数量和贷款承诺总额大幅减少。新冠疫情很有可能影响到非洲各国的借款能力和中国的贷款意愿。
- 中国对非洲贷款数据库估算2000~2020年期间中国贷方与49个非洲国家及其国有企业、以及5个多边组织签署了1188项贷款承诺, 贷款金额达1600亿美元。
- 在2000~2020年期间中国贷款资助的非洲国家前十名是安哥拉、埃塞俄比亚、赞比亚、肯尼亚、埃及、尼日利亚、喀麦隆、南非、刚果共和国和加纳。这些国家所得贷款占到所有贷款承诺的71%, 其中对安哥拉的贷款占27%, 这主要是因为国家开发银行和中国进出口银行向其提供的大额石油贷款。
- 中国贷款承诺的主要接收方表现出多样化的特点: 既有民主国南非也有集权国刚果共和国; 既有中等收入的埃及也有低收入的刚果民主共和国; 既有资源丰富的安哥拉也有资源匮乏的埃塞俄比亚。这种多样性凸显了中国贷方多年来乐于解决非洲本土国家的需求, 不论其收入水平或政权类型如何。
- 以往, 中国在信息和通信技术 (ICT) 领域对非洲的贷款要少于交通、能源和矿产领域。但2020年, 对信息和通信技术领域的贷款仅次于交通, 在所有五大领域中占到5.68亿美元。
- 尽管总额减少, 中国进出口银行在贷款承诺上仍然一马当先。对比而言, 国家开发银行的贷款相对额和绝对额自2016年以来就一直缩减。2020年也没有新增贷款。
- 尽管这些贷款承诺如此低, 但中国对非洲的贷款, 尤其是中国的政策性银行对非洲的贷款, 自2000年以来就是非洲大型基础设施开发项目的重要金融资源。但自2016年贷款额达到峰值后 (如果排除安哥拉的话, 这一下降趋势从2013年就开始了), 贷款持续减少, 中国未来提供大额贷款的意向和非洲继续借贷的意愿未来具有不确定性。
- 2020年贷款承诺的减少并不一定反映了中国对非洲地区的撤资, 因为减少显示了中国贷款额在危机时期和面临结构性风险时期易于波动。这一减少与2020年中国对世界其他地区的贷款缩减是一致的。

## 概述

2020年, 由波士顿大学全球发展政策研究中心运营 (GDP Center) 的中国对非洲贷款数据库新增了11项中国对非洲的贷款承诺, 总额19亿美元。这一数额从2000年代中期就没这么低过, 相比2019年, 中国与非洲签署的32项贷款协议价值总额82亿美金, 下降了77%。中国借款自2016年达到峰值后就持续下滑, 结合这一点, 数额减少并不让人感到意外。新冠疫情对非洲各经济体的影响以及中国在世界范围的放贷能力的缩减, 很可能也是2020年金额下滑的主要原因。中国对非洲贷款数据库和本篇政策简报对这些趋势提供了更深入的理解。



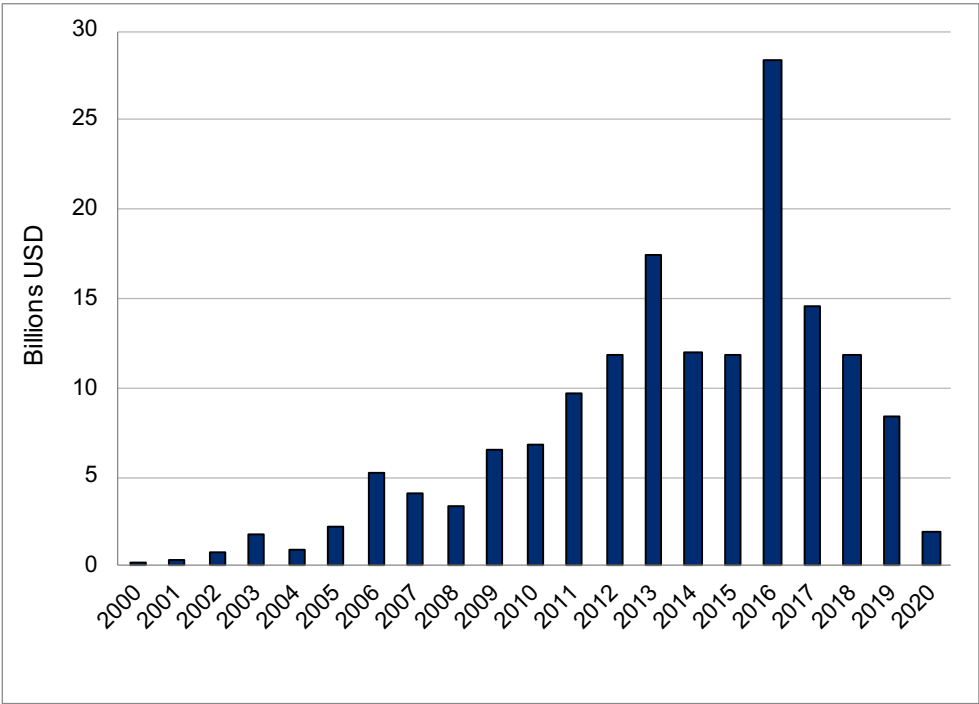
中国对非洲贷款数据库是追踪中国的政策银行和商业银行、政府实体、公司和其他贷方对非洲政府与国有企业的贷款承诺的交互数据平台。它和波士顿大学全球发展政策研究中心运营的其他数据库的不同之处在于，它不仅仅记录了中国政策银行——国家开发银行、中国进出口银行的贷款，还记录了来自商业和其他政府借贷方的贷款。自2007年开始，研究人员对面向公众开放的数据进行了收集、梳理与分析，创建了中国对非洲贷款的数据库。这些数据包括正式发布的政府文件、贷款合约方网站、实地考察、采访与媒体信息。

中国对非洲贷款数据库估算2000~2020年期间中国贷方与49个非洲国家及其国有企业签署了1188项贷款承诺，贷款金额达1600亿美元（如图1）。这些贷款用于49个非洲国家和5个地方性多边组织。这些贷款数额并不等于非洲政府负债，因为数据库并没有记录赔偿与还款情况。总体上看，记录到的这些贷款表现出贷款承诺的多样性，中国的各类贷方借款于基础设施开发、政府项目、社会项目和流动资金需求。



**Sobia Shadbar** 是波士顿大学全球发展政策研究中心“中国对非洲贷款数据库”研究助理。她在波士顿大学弗雷德里克·帕迪全球研究学院攻读国际事务硕士学位，研究方向是全球经济事务。

**图1：2000-2020年中国对非洲贷款**      **单位：十亿美元**



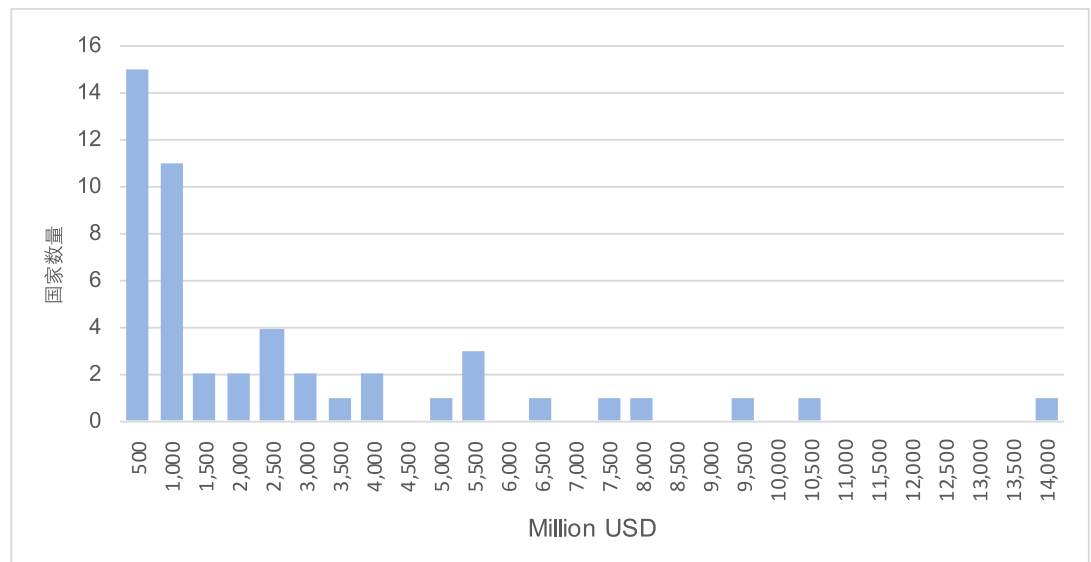
来源：中国对非洲贷款数据库，2022年。波士顿大学全球发展政策研究中心。

中国对非洲的贷款和融资活动呈现出参与主体与工具的多样性。多年来，中国政策性银行如国家开发银行、中国进出口银行等提供了优惠出口买方信贷(PEBC)、优惠贷款(CL)、资源担保贷款、商业贷款(Comml)和主设施贷款等工具。其他政府实体如中国国际开发合作署(CIDCA，此前为商务部下属部门)提供了无息贷款。中国工商银行、中国建设银行和中国银行等商业银行提供了商业贷款，中国企业提供了卖方信贷。如图2显示，半数非洲贷款接收国获得的贷款承诺总额低于10亿美元，每个项目的贷款承诺大约是1.4亿美元。安哥拉是个例外，它获得的贷款承诺接近430亿美元。



图2：中国对非洲贷款（贷款总额对应的国家数量）

单位：百万美元



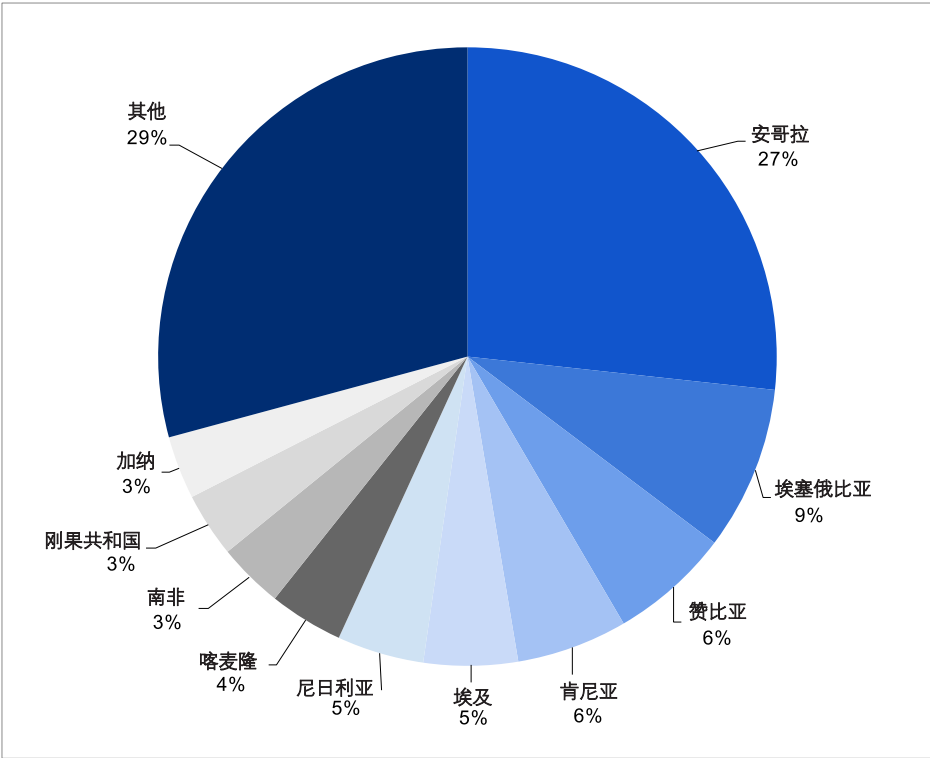
来源：中国对非洲贷款数据库, 2022年。波士顿大学全球发展政策研究中心。

贷款承诺遍及整个非洲，除了一些国家（如斯威士兰、几内亚比绍、圣多美和普林西比、索马里和利比亚）没有。2000-2020年间，前10位的贷款占到贷款总额的71%，其中安哥拉占到27%（见图3）。中国对安哥拉的贷款一直以来被认为是一个例外，其主要原因是国家开发银行和中国进出口银行提供了大额石油担保贷款设施 (Acker et. al. 2021)。如图4所示，如果除去中国对安哥拉的贷款承诺，中国对非洲的贷款在2013年达到峰值。

中国贷款承诺的主要获益方表现出多样化的特点：既有民主国南非也有集权国刚果共和国；既有中等收入的埃及也有低收入的刚果民主共和国；既有资源丰富的安哥拉也有资源匮乏的埃塞俄比亚。这种多样性凸显了中国贷方多年来乐于解决非洲本土国家的需求，不论其收入水平或政权类型如何。2020年的贷款承诺同样也反映了中国对非洲贷款的这一特点。贷款获益方既包括相对民主的中等收入国加纳和莱索托，也包括集权的刚果共和国和卢旺达。

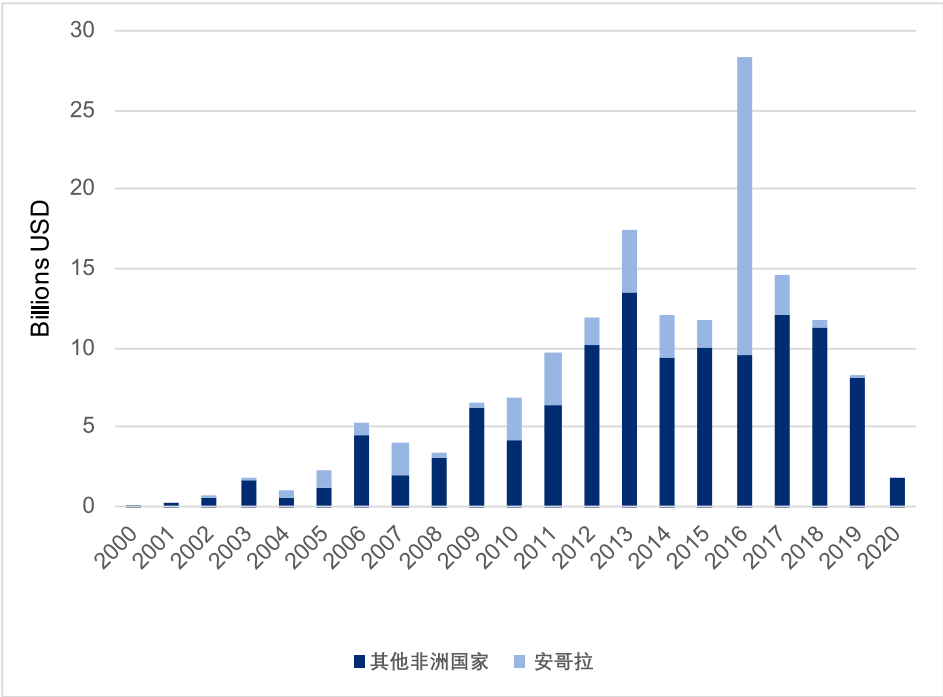


图3：2000-2020年中国对非洲国家贷款价值



来源：中国对非洲贷款数据库，2022年。波士顿大学全球发展政策研究中心。

图4：2000-2020年中国对安哥拉贷款与对非洲其他地区贷款对比 单位：十亿美元



来源：中国对非洲贷款数据库，2022年。波士顿大学全球发展政策研究中心。



## 2020年贷款承诺——新冠疫情下的迅速下滑

如表1所示，2020年中国对非洲的19亿美元贷款承诺分布在8个国家和1个非洲多边组织的11个项目中。5个国家签署了电信数字化项目的贷款协议，其次有3个国家签署能源领域的协议，2个国家签署了交通领域的协议。值得一提的是，中国银行给地区性多边非洲进出口银行（Afreximbank）提供了2亿美元的疫情救济金，东方电气集团国际合作有限公司为加纳提供车辆和机车的卖方信贷。与前几年中国对非洲贷款的情况类似，2020年，中国进出口银行资助了11个项目中的8项，仍然是贷款版图的主导力量。

表1：2020年中国对非洲贷款

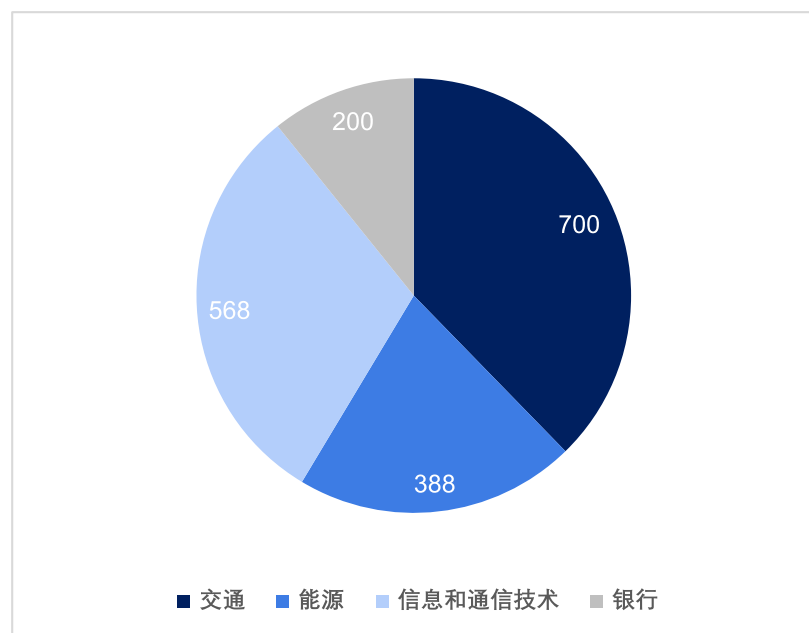
| 贷款-代码      | 国家      | 贷方             | 资助类型     | 美元（单位：百万） | 用途                                                                     | 领域      |
|------------|---------|----------------|----------|-----------|------------------------------------------------------------------------|---------|
| BF.003     | 布基纳法索   | 中国进出口银行        | 优惠贷款     | 80        | SMART布基纳项目                                                             | 信息和通信技术 |
| CD.031     | 刚果民主共和国 | 中国进出口银行        | 优惠贷款     | 150       | 财政部通信系统的现代化和数字化                                                        | 信息和通信技术 |
| GH.078     | 加纳      | 中国进出口银行        | 商业贷款     | 158       | 加纳乡村电话通信与数字化接入项目                                                       | 信息和通信技术 |
| GH.081     | 加纳      | 中国工商银行         | 商业贷款     | 95        | 阿散蒂省、布朗阿哈福省、东部省、沃尔特省和西部省的1033个社区的电气化项目——自助电气化项目（SHEP）第五阶段的第二阶段（582个社区） | 能源      |
| GH.085     | 加纳      | 东方电气集团国际合作有限公司 | 卖方信贷     | 244       | 车辆采购（35辆新标准轨距机车和车辆）                                                    | 交通      |
| LS.012     | 莱索托     | 中国进出口银行        | 贷款       | 79        | Mafeteng区Ha Ramarothole太阳能项目第一阶段(30MW)                                 | 能源      |
| MG.022     | 马达加斯加   | 中国进出口银行        | 优惠出口买方信贷 | 49        | 电信现代化项目                                                                | 信息和通信技术 |
| MZ.071     | 莫桑比克    | 中国进出口银行        | 优惠贷款     | 132       | 全国移动互联网的现代化与拓展（莫桑比克电信Tmcel）                                            | 信息和通信技术 |
| RW.024     | 卢旺达     | 中国进出口银行        | 优惠贷款     | 214       | Nyabarongo河大坝二期，224M-W；110kV疏散输电线路                                     | 能源      |
| UG.033     | 乌干达     | 中国进出口银行        | 商业贷款     | 456       | 油路-地块 1,2 和 3                                                          | 交通      |
| AFR.031.01 | 地区性     | 中国银行           | 商业贷款     | 200       | 非洲进出口银行：全球流行贸易影响减缓设施(PATIMFA)项目——中国银行                                  | 银行业     |

来源：中国对非洲贷款数据库，2022年。波士顿大学全球发展政策研究中心。

与前几年由交通和能源领域主导所不同的是，信息和通信技术的贷款额增加（见图5）。信息和通信技术领域超过能源领域，成为第二大贷款接收领域，共收到5.68亿美元的贷款额，分布于5个项目。在过去21年间，每年信息和通信技术领域的平均贷款承诺在6.4亿美元上下，如果考虑这一点，那疫情大流行期间信息和通信技术领域的贷款几乎没有受到影响。相对照的是，2000-2019年间交通领域和能源领域的年均贷款承诺分别是23亿美元和19亿美元，这两大领域在2020年都有特别明显的缩减。



图5：2020年中国对非洲的贷款（按领域划分） 单位：百万美元



来源：中国对非洲贷款数据库, 2022年。波士顿大学全球发展政策研究中心。

2020年信息和通信技术领域仍能保持韧性，一些可能的原因可以归结于该领域在疫情经济中的地位至关重要。随着2020年3月非洲各地开始采取应对疫情的措施，线下活动被迫转移到线上。2020年3月15日加纳开始禁止包括大型会议、研讨会、葬礼、节庆、政治集会和宗教活动在内的公共聚集（加纳卫生部 2020）。3月24日，刚果民主共和国也如法炮制，暂停所有海外入境商用航班，禁止大型聚集，关闭了俱乐部、餐馆和酒吧（法国24 2020）。这些措施使得电信在维持社会经济活动方面的作用更加关键。反过来，禁止堂食、大型聚集可能导致经济活动的减少，也多少影响到交通和能源两大领域。具体来说，能源领域的贷款减少可能与中国从煤炭、水力项目中撤资的大趋势相关，而这一趋势源于历史争议（Lu et. al. 2021）。尽管2020年签署的信息和通信技术项目不会立刻变现，但疫情大流行期间对信息能力的迫切需求却很可能进一步加大。

## 2020年中国对非洲贷款的影响要素

2020年中国对非洲的贷款承诺较低，这或许能从内外两方面因素来分析。

就健康影响而言，新冠疫情对非洲大陆的影响看似要比美洲、欧洲和亚洲所观察到的影响要小得多（Ezeh et. al. 2021）。但新冠疫情给其经济带来了严重影响：周期性的商品价格波动、封国、旅行受限与汇率贬值影响到一些非洲国家的收支平衡。非洲各国政府在医疗、社会保障、减税和私营企业扶持方面的刺激性花费导致非洲大陆的财政赤字从2019年的4.6%翻了一倍，增长到2020年的8.4%（非洲发展银行 2021）。与此同时，石油富产国（如利比亚、赤道几内亚、阿尔及利亚、安哥拉、尼日利亚）、其他资源富产国（如博茨瓦纳、南非、赞比亚、利比里亚）的商品出口收入减少，贸易和旅游收入减少，影响到以旅游业为经济支柱的国家（如毛里求斯、塞舌尔、佛得角）（非洲发展银行2021）。财政资源重新分配、收入来源减少，这



些可能限制了一些非洲国家的支出自由裁量权，影响它们偿还未偿债务的能力，并可能限制它们为基础设施发展项目提供新贷款的意愿。

另一个原因是，一些非洲国家过度借债。1996-1999年对重度负债国的债务减免(HIPC)和2005年下半年的多边债务减免倡议(MDRI)施行后，许多发展中国家符合条件的外债被取消或降低(IMF 2017)。债务的减少使它们有能力再次借款 (Bradlow et al. 2022)。在2006年1月可以享受债务减免的18个国家中，有14个是非洲国家(IMF 2017)。顺便说一下，也是在2006年，中国对非洲的借贷开始大幅增长。再加上欧洲债券借贷越来越受欢迎、汇率贬值和初级赤字不断增加，非洲国家在2015年商品价格崩盘时积累了大量债务 (Icyeza 2021, Bradlow et. al 2022)。世界银行研究人员指出“2010-18年期间，公共债务从GDP的40%增长到59%，增加了50%，使得撒哈拉沙漠以南的非洲地区成为债务总额增长最快的大陆，远超其他发展中地区” (Carneiro et. al. 2020)。2020年11月，赞比亚成为第一个拖欠还款的非洲国家(Mfula et. al. 2020)。不断膨胀的公共债务增加了违约风险，可能抑制了中国进一步向非洲借款的意向。

2020~2021年期间，中国注销了价值超过1亿美元的无息贷款，并通过双边或20国集团 (G20) 暂停偿债倡议 (DSSI) 就其他债务减免支持进行了持续谈判，如延期还款、延期、重组(Brautigam et. al. 2021)。此外，使债务可持续的常规手段往往将非洲债务描述为比这些国家的公共资产所能保证的更严重的状况(Wang et. al. 2022)。这些债务减免扶持和债务可持续性评估可能进一步降低了贷款方贷款和借款方借款的意愿。

中国方面，自2016年起，中国的借贷方就已经开始在借贷上表现得更加谨慎。中国金融监管机构颁布规定，强调风险缓解与风险管控，而且中国政策银行始终强调对金融风险的管理(Ma et. al. 2020)。比如在新冠疫情期间，中国进出口银行采取了应对风险管理活动的举措(中国进出口银行 2021)。

中国国内因素同样也可能影响了中方的借款水平。其中一个原因可能是中国的投资政策重新导向扩大内需。经过近20年实行走出去政策以抵消产能过剩、扩张海外市场后，2018年的中美关税大战带动了重新聚焦发展中中国自身内需的呼声(Zhang 2018, Li 2020)。这一内部的转向在疫情初始阶段得到了更多支持，而随着国际贸易、投资与旅行受到重大影响，最后2020年5月定型为“国内国外双循环”策略(Song et. al. 2020)。双循环策略需要把国内“循环”或国内供需放在经济发展的中心地位，同时对国际市场保持足够的开放性，以维持供应链。

考虑到疫情和国内相关的因素，大部分在2020年最终进入签署阶段的债务都反映出合同流程和贷款获取流程耗费时日的特性，它们的跨度往往就要好几年。中国进出口银行资助乌干达国内油路的贷款就是一个主要例子。而中国银行给非洲进出口银行的贷款则是一个例外，此贷款仅仅是应对全球疫情的相关流动资金贷款。



## 2020年案例分析：排除困难、得以成行的贷款

### 乌干达：势在必行的贷款

2020年3月18日，乌干达政府和中国进出口银行签署了一份总价为4.56亿美元的贷款协议，协议内容是修筑6条油路，分3个一揽子计划进行。“一、二、三期国家油路计划”是在Albertine Graben 地区修筑12条油路这一大目标的一部分。这12条油路预计将承载近60亿桶石油的运输（乌干达石油管理局2021）。尽管新冠疫情爆发使得乌干达被迫在签署贷款协议的当月宣布全国进入紧急状态，但乌干达和中国都有履行协议的理由（乌干达政府 2020）。

乌干达内阁决心到2020年要生产石油，于是在2016年12月乌干达内阁要求乌干达国家公路局(UNRA)要在2年时间内完成石油生产所必需的油路修建（乌干达石油管理局, Kamoga, 2017）。为此，乌干达国家公路局在2018年2月与承包商签订了“一、二、三期国家油路计划”的商业合约，然而合约未获得必要的资金，也没有得到国会批准（乌干达国会 2019）。这些合同通过与承包商签订预融资协议弥补了资金缺口，协议要求乌干达政府在12个月内签订贷款协议，并对承包商在此期间交付的工程进行补偿（乌干达财政部 2019）。

中国进出口银行的贷款提议于2019年5月提交给乌干达国会，预融资期延长。但是，当预融资期于2019年7月结束时，国会仍未批准该贷款，乌干达国家公路局发现自己无法向承包商支付所有未偿债务。由于乌干达国家公路局的未偿债务很快就会产生利息，“加快批准贷款至关重要”（乌干达国会2019）。乌干达国会在2019年11月批准了中国进出口银行的贷款提议，2020年3月18日签署了贷款合同（乌干达财政部 2020）。

中国进出口银行有意推进这项计划很可能与国有企业中海油(CNOOC)在乌干达石油领域占股有关。2022年2月，中海油与合资公司的股东TotalEnergies、乌干达国有石油公司宣布签署最终投资决议，计划投资近100亿美元开发乌干达的石油领域，建设一条连接中海油和Total名下的油田与坦桑尼亚汤加港的石油输送线（乌干达石油管理局2022）。油路是管道建设的重要先决条件，乌干达的石油合作伙伴将视执行情况签署最终投资决议（乌干达石油管理局 2021）。

### 非洲进出口银行：疫情救助金

2020年4月，中国银行约翰内斯堡和伦敦分行与非洲进出口银行联合签署了一份价值2亿美元的贷款合同，来支持最新推出的“缓解疫情对非贸易影响计划”（PATIMFA）（中国驻南非大使馆2020）。通过“缓解疫情对非贸易影响计划”，非洲进出口银行得以筹资和再分配资金，提供财政支持帮助非洲各国缓解新冠疫情带来的经济影响，包括扶持非洲中央银行和金融机构维持其汇率和金融稳定（Afreximbank, 2020）。非洲进出口银行通过“缓解疫情对非贸易影响计划”提供包括直接资助、信用额度、担保、掉期和信用证等工具支持（Moody's 2020）。

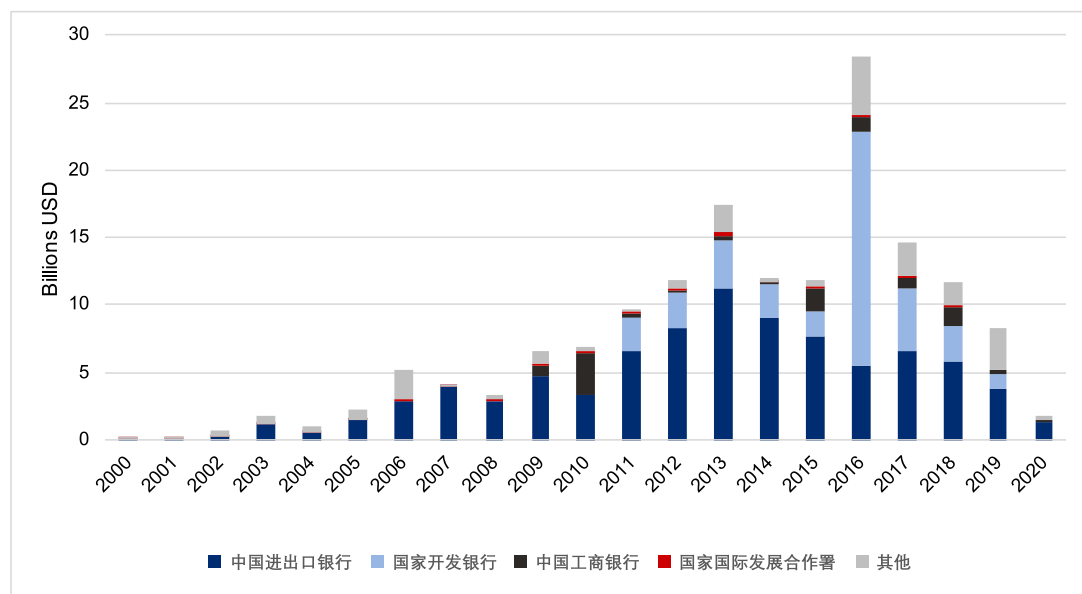


在2020年3月11日世界卫生组织宣布全球新冠疫情之后，非洲各国便宣布进入紧急封闭状态(WHO 2020)。根据中国驻南非大使馆的官方报道，非洲进出口银行主席Dr. Benedict Okey Oramah向中国银行董事长刘连舸求助，请中国银行为“缓解疫情对非贸易影响计划”提供金融支持。2020年4月28日，贷款便很快获批并签署，预计在2020年5月上旬发放（中国驻南非大使馆2020, 中国商务部 2020）。

## 2000-2020，中国对非洲贷款总体趋势

在过去21年中国对非洲贷款承诺的大背景下，2020年中国对非洲贷款情况如何？如果看2000~2020年的长期趋势，我们能够观察到一些反复出现的模式和新趋向。中国进出口银行始终是最大的贷款承诺来源，占到这期间贷款承诺总额的54%，计870亿美元。国家开发银行紧随其后，签署贷款额390亿美元，占24%，其资金主要集中投入安哥拉。这两家政策性银行一共发出1260亿美元贷款，占到2000年以来所有贷款承诺的79%。其余的21%则来自中国银行、中国建设银行等多家商业银行及国家国际发展合作署等政府部门资助的免息贷款，还有许多向非洲政府提供商品和服务贷款融资的中国公司。从图6看出，中国进出口银行在贷款承诺上始终一马当先，尽管贷款量在减少，国家开发银行自2016年就缩减了对非贷款绝对额和相对额，2020年也没有新增贷款。

图6：2000-2020年中国对非洲贷款（按资助方）单位：十亿美元

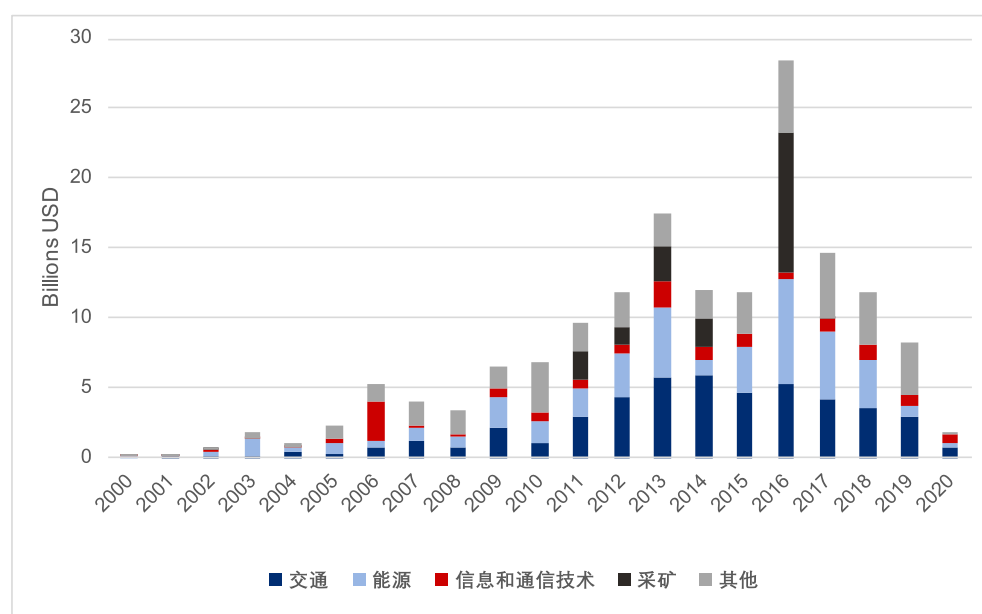


来源：中国对非洲贷款数据库, 2022年。波士顿大学全球发展政策研究中心。

中国对非洲的贷款集中于交通和能源领域，它们分别占到贷款承诺总额的29%和25%。这两大领域涉及重大基础设施开发项目，包括铁路、公路、港口、机场、电站和输电线。其后是采矿，占11%，包括对非洲国有石油公司提供的用于现金流和采矿开发的贷款。信息和通信领域占8%，包括电话线和信号站。各领域的贷款额可参考图7。



图7：2000-2020年中国对非洲贷款（按领域）单位：十亿美元



来源：中国对非洲贷款数据库, 2022年。波士顿大学全球发展政策研究中心。

各领域发展趋势表明了2000年以来中国向非洲提供的贷款在其基础设施发展中的重要性。这也是中国企业有相对优势和经验的领域——正是这一批中国企业在上世纪八九十年代快速创建了中国本土的基础设施。此外，与教育、健康和治理领域相比，这些领域需要大量的资金投入。比如2018-2019年联合国联合抗击HIV/艾滋病项目的全球总预算是11.2亿美元，这包括了HIV检测、治疗、倡议与预防行动、内部运营成本（联合国艾滋病规划署，2019），相比而言，单是几内亚450兆瓦的苏阿皮蒂水电站项目2018年就得到中国进出口银行11.8亿美元的贷款。这个差别并非反映了贷方或接收方对某些领域更为重视，而只因大型基础设施项目本身花费巨大。

贷款集中于这些领域源自如下原因：非洲对基础设施开发的需求、几十年来经合组织（OECD）退出昂贵的基础设施项目、中国在低成本的快速基础设施开发方面的专业度以及中国政策性银行对中国公司出海的积极支持（Hwang 2021）。然而，自2016年以来，贷款的持续减少给非洲借款国是否愿意借更多的钱以及中国贷方是否愿意继续提供如此高额的贷款带来了不确定性。

## 中国对非洲的贷款要枯竭吗？

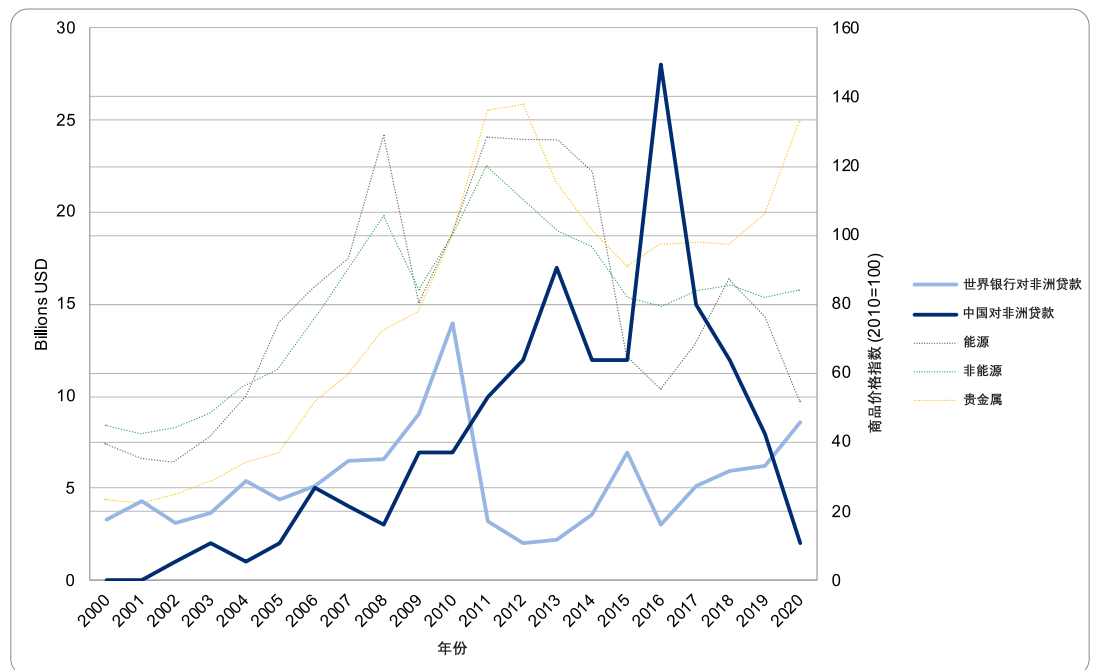
尽管自2016年以来，中国对非洲的贷款一直呈下降趋势，但2020年中国对非洲的贷款总额下降应该是中国在全球融资周期性下降的一个缩影，这可能归因于新冠疫情。与世界银行相比，这一趋势并非中国有意缩减对非贷款，而是反映了中国在危机时期向非洲贷款的倾斜，对非贷款额的下降与2020年中国在世界其他地区贷款缩减是一致的(Ray et. al. 2020, 波士顿大学全球发展政策研究中心CGEF 2021)。



中国的贷款是由中国的商业和战略利益驱动的。当风险很高时，例如2008年全球金融危机(GFC)或全球新冠疫情期间，中国放贷就会减少。同样，当经济或战略利益受到威胁时，贷款就会增加。中国对非洲贷款的两次大幅飙升都是对安哥拉的贷款增加，贷款飙升都深受石油价格的影响（Acker et. al. 2021）。2011年至2014年期间，石油价格居高不下，安哥拉与中国签订了价值110亿美元的贷款合同，主要来自中国进出口银行和国家开发银行，贷款很大一部分由石油出口担保。然而，2016年大宗商品价格暴跌，安哥拉获得的利润无法满足其偿债需求。中国并没有让安哥拉这样的主要石油出口伙伴违约，而是在2016年加倍放贷，向安哥拉注入了价值190亿美元的贷款。

一直以来，中国向非洲的发展融资常用来和世界银行的借贷相比较（Hernandez 2017, Kopinski et. al. 2014, Gallagher et. al. 2012）。如图8所示，在大宗商品价格和全球经济动荡时，并列的两条借款曲线反映出不同借贷者在危机时期放贷的优先考虑与相关举措存在差异。2008年全球金融危机期间，银行流动性是所有国家的首要考虑，这期间中国对非洲的借贷也相应减少了。相比之下，在经济衰退的谷底，低额的大宗商品价格遏制发展中国家的经济之时，世界银行却加大了贷款支持力度。2015年也出现了类似情况，大宗商品价格暴跌，世界银行贷款增加，中国贷款减少。这一趋势在2020年全球疫情期间也十分明显。

**图8：2000-2020年商品价格指数下世界银行和中国对非洲贷款的对比**      **单位：十亿美元**



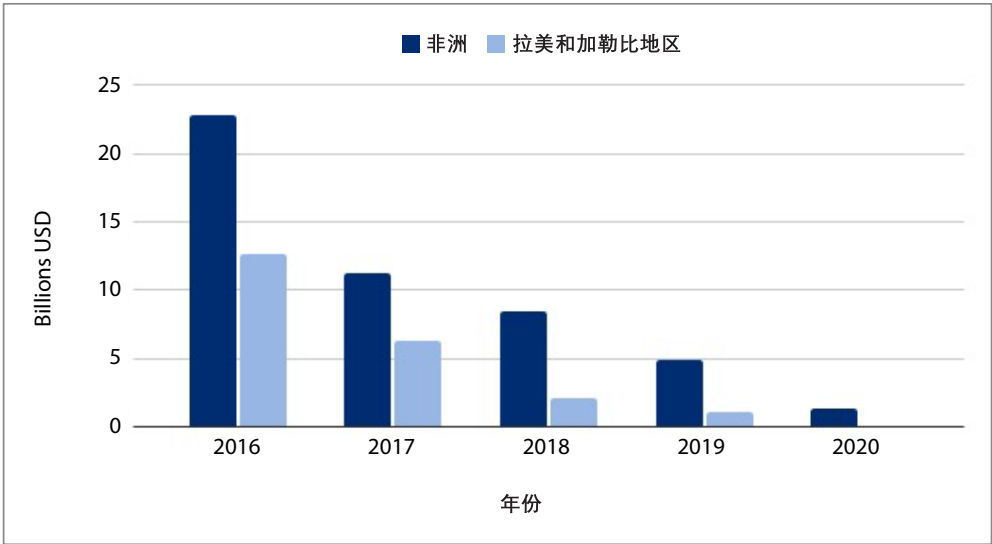
**来源：**世界银行国际发展组织(IDA)和国际重建与发展银行(IBRD)历史数据。中国对非洲贷款数据库，2022年。波士顿大学全球发展政策研究中心。

值得一提的是，中国政策性银行贷款承诺的下降和其在拉美和加勒比地区的下降趋势是一致的（Ray et. al. 2021）。尽管这两个地区在政治经济上存在差异，其吸引中国贷款的项目类别不同，但中国政策银行今年在两个地区贷款都有所下降（见图9）。2020年，中国对非洲贷款的下降幅度相对较小，非洲地区从中国进出口银行收到



了13亿美元的贷款承诺， 未从国家开发银行获得贷款， 而拉美地区未从国家开发银行和中国进出口银行获得任何贷款承诺 （Ray et. al. 2021）。

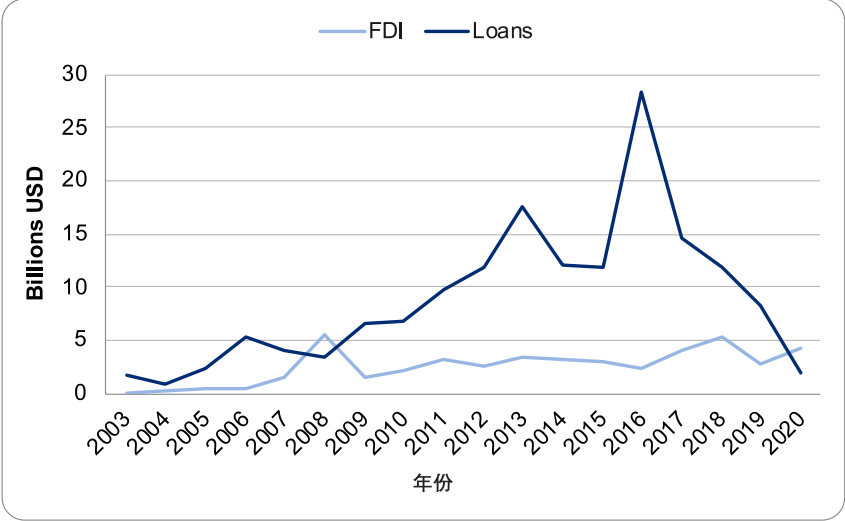
图9：2016-2020年国家开发银行与中国进出口银行贷款承诺（按地区） 单位：十亿美元



来源：中国对非洲贷款数据库，2022年。波士顿大学全球发展政策研究中心。 中国－拉美金融(CLAF)数据库，2022年。泛美对话。波士顿大学全球发展政策研究中心。

虽然中国在非洲的贷款承诺不太可能枯竭，中国仍继续在非洲提供其他类型的融资。与2008年相似，中国对非洲的外商直接投资(FDI)在2020年有所增加（见图10）。考虑到外商直接投资数额相对稳定，中国向非洲的贷款融资数额相对较低，外商直接投资会成为中国海外融资的主要来源。作为中国在非洲投资的潜在增长来源，关注外商直接投资的发展十分重要。

图10：中国在非洲外商直接投资（FDI）与贷款（Loans）对比 单位：十亿美元



来源：2022年中国对外外商直接投资数据简报。中国对非洲贷款数据库，2022年。波士顿大学全球发展政策研究中心。



## 结论

尽管从某些方面而言，2020年是中国在非洲贷款承诺大幅减少的一年，但这其实是自2016年以来对非贷款额长期下降趋势的延续（如果排除安哥拉的话，这一下降趋势从2013年就开始了）。由于中国和非洲的内外部因素影响，新冠疫情进一步加剧了中国对非贷款下降的趋势。尽管今后几年贷款承诺水平会有小幅回升，但如果借贷标准和相关做法没有结构性调整，中国对非贷款数额的减少趋势不太可能逆转。外商直接投资或中国向非洲地区性银行提供的用于非洲各国政府的贷款等其他金融工具将成为非洲发展项目更为常见的融资来源。

## 参考文献

Acker, Kevin, and Deborah Brautigam. 2021. "Twenty Years of Data on China's Africa Lending," Briefing Paper No. 04/2021, SAIS-CARI, Washington, DC. <https://www.bu.edu/gdp/files/2021/03/CARI-GD-PC-Policy-Brief-China-Africa-Lending.pdf>

（2021年。“中国对非洲贷款20年数据”，《简报》2021年第4期，SAIS-CARI,华盛顿）

African Export-Import Bank (Afreximbank). 2020. "Afreximbank Annual Report 2019." [https://media.afreximbank.com/afrexim/Afreximbank-Annual\\_Report\\_2019.pdf](https://media.afreximbank.com/afrexim/Afreximbank-Annual_Report_2019.pdf)

（非洲进出口银行。2020年。“非洲进出口银行2019年年报”）

African Development Bank. 2021. "Africa's Growth Performance Outlook Amid the Covid-19 Pandemic." African Economic Outlook. 17. [https://www.afdb.org/sites/default/files/2021/03/09/aeo\\_2021\\_-\\_chap1\\_-\\_en.pdf](https://www.afdb.org/sites/default/files/2021/03/09/aeo_2021_-_chap1_-_en.pdf)

（非洲进出口银行。2021年。“新冠疫情期非洲增长业绩展望”，《非洲经济瞭望》。第17页）

African Development Bank. 2021. "Africa's Growth Performance Outlook Amid the Covid-19 Pandemic." African Economic Outlook. 2021. 12-13. <https://www.afdb.org/en/knowledge/publications/african-economic-outlook>

（非洲进出口银行。2021年。“新冠疫情期非洲增长业绩展望”，《非洲经济瞭望》。第12-13页）

Boston University Global Development Policy (GDP) Center. 2022. China's Global Energy Finance (CGEF) Database. Retrieved from <http://www.bu.edu/cgef>.

（波士顿大学全球发展政策研究中心。2022年。中国全球能源金融数据库。）

Bradlow, Daniel D., and Magalie I. Masamba. 2022. "Sovereign Debt Management and the Restructuring in SADC: Setting the Scene and Asking the Right Question," COVID-19 and Sovereign Debt: The Case of SADC. Pretoria University Law Press. <https://www.bu.edu/gdp/2022/03/01/covid-19-and-sovereign-debt-the-case-of-sadc/>

（2022年。“SADC的主权债务管理与重组：设定场景并提出正确的问题”，《COVID-19和主权债务：以SADC为例》。比勒陀利亚大学法律出版社。）

Brautigam, Deborah and Wang, Yinxuan. 2021. "Global Debt Relief Dashboard: Tracking Chinese Debt Relief in the COVID-19 Era," Version 1.6, SAIS-CARI. <http://www.sais-cari.org/debt-relief> (accessed on 3.28.2022)

（2021年。“全球债务减免：跟踪新冠时代中国债务减免”，1.6版。SAIS-CARI。2022年3月28日网上获取）



Carneiro, Francisco G., and Wilfred A. Kouame. 2020. "How much Should Sub-Saharan African Countries Adjust to Curb the Increase in Public Debt," World Bank Blogs. <https://blogs.worldbank.org/africa-can/how-much-should-sub-saharan-african-countries-adjust-curb-increase-public-debt> (accessed on 3.28.2022)

(2020年。“撒哈拉沙漠以南的非洲国家应做出多少调整来抑制公共债务增长”，世界银行博客。2022年3月28日网上获取)

CHEXIM. 2021. "进出口银行召开2021年全行风险防控与资产保全工作（视频）会议." [http://www.eximbank.gov.cn/info/news/202102/t20210210\\_25843.html](http://www.eximbank.gov.cn/info/news/202102/t20210210_25843.html) (accessed on 3.28.2022)

(中国进出口银行，2021年。2022年3月28日网上获取)

Chinese Loans to Africa (CLA) Database. 2022. Boston University Global Development Policy Center. <https://chinaafricaloandata.bu.edu/> (accessed on 4.7.2022)

(中国对非洲贷款数据库。2022年。波士顿大学全球发展政策研究中心。2022年4月7日获取)

Embassy of the People's Republic of China (PRC) in the Republic of South Africa. 2020. "中国银行向非洲进出口银行增加2亿美元贷款专项用于缓解疫情为非洲国家带来的影响." <https://www.mfa.gov.cn/ce/cezanew/chn/zngxss/jmhzt/t1775380.htm> (accessed on 3.28.2022)

(中国驻南非大使馆。2022年3月28日获取)

Ezeh, Alex, Michael Silverman, and Saverio Stranges. 2021. The Impact of COVID-19 has Been Lower in Africa. Experts Weigh the Reasons." World Economic Forum. <https://www.weforum.org/agenda/2021/08/covid-19-africa-coronavirus-disease/> (accessed on 3.28.2022)

(2021年。“新冠疫情对非洲影响较小，专家分析原因。世界经济论坛。2022年3月28日网上获取)

France24. 2020. "DR Congo president imposes state of emergency to contain coronavirus outbreak." <https://www.france24.com/en/20200325-dr-congo-president-imposes-state-of-emergency-to-contain-coronavirus-outbreak> (accessed on 3.28.2022)

(2020年。“刚果民主国总统颁布紧急状态令以遏制新冠爆发”。2022年3月28日网上获取)

Gallagher, Kevin P., Amos Irwin, and Katherine Koleski. 2012 "The new banks in town: Chinese finance in Latin America." Inter-American Dialogue. [https://www.thedialogue.org/wp-content/uploads/2015/02/IAD8542\\_China\\_Abstract\\_021512e2-finalabstract\\_1.pdf](https://www.thedialogue.org/wp-content/uploads/2015/02/IAD8542_China_Abstract_021512e2-finalabstract_1.pdf)

(2012年。“城里的新银行：中国人在拉美的金融”，泛美对话。)

Hernandez, Diego. 2017. "Are "new" donors Challenging World Bank conditionality?" World Development 96, 529-549. <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0305750X17301055>

(2017年。“‘新’捐款方违背了世界银行的贷款条件吗？”《世界发展》96期，529-549页。)

Hwang, Jyhjong. 2021. "An Offer You Can Refuse: A Host Country's Strategic Allocation of Development Financing." *Dædalus* 150, no. 4, 194-219. <https://direct.mit.edu/daed/article/150/4/194/107372/An-Of-fer-You-Can-Refuse-A-Host-Country-s-Strategic>

(2021年。“可以拒绝的援助：邀请国开发融资的战略分配。”《Dædalus》150：4，194-219页。)

Icyeza, Pamela. 2021. "Bond, Eurobond: Tracking African Eurobonds Issued Between 2006-2021," Boston University Global Development Policy Center. <https://www.bu.edu/gdp/2021/10/22/bond-euro-bond-tracking-african-eurobonds-issued-between-2006-2021/>

(2021年。“债券，欧债：跟踪2006-2021年间非洲发行的欧债”，波士顿大学全球发展政策中心。)



International Monetary Fund (IMF). 2017. "Multilateral Debt Relief Initiative — Questions and Answers." <https://www.imf.org/external/np/exr/mdri/eng/mdrians.htm#q01> (accessed 4.7. 2022)

(国际货币基金组织。2017年。“多边债务减免行动——问答”(2022年4月7日网上获取)

Kamoga, Jonathan. 2017. "Oil roads: Unra has two years to deliver 600km." The Observer. <https://observer.ug/news/headlines/56277-oil-roads-unra-has-two-years-to-deliver-600km.html> (accessed on 3.28.2022)

(2017年,“油路:离乌干达公路局交付600km还有2年”。《观察家》。2022年3月28日网上获取)

Kopinski, Domink, and Qian Sun. 2014. "New Friends, Old Friends: The World Bank and Africa When the Chinese Are Coming." Global Governance 20, 601. <https://www.jstor.org/stable/24526327> (accessed on 4.6.2022)

(2014年,“新朋友,老朋友:当中国人到来时的世界银行和非洲”。《全球治理》20, 601页。2022年4月6日网上获取)

Li, Yiping (2020). "牢牢把握扩大内需这一战略基点." Chinese Communist Party News. <http://theory.people.com.cn/n1/2020/0624/c40531-31757634.html> (accessed on 3.28.2022)

(李义平, 2020, 中国共产党新闻网。2022年3月28日网上获取)

Lu, Yangsiyu, Xiaoyan Zhou, and Blake Simmons. 2021. "Environmental risks and power plant suspensions." ResearchSquare, pre-print. [https://assets.researchsquare.com/files/rs-1129680/v1\\_covered.pdf?c=1638472041](https://assets.researchsquare.com/files/rs-1129680/v1_covered.pdf?c=1638472041) (accessed on 3.28.2022)

(2021年,“环境风险与发电厂暂停”。《研究广场》印刷前。2022年3月28日网上获取)

Ma, X., and Kevin P. Gallagher. 2020. "Losing Steam: China's Overseas Development Finance in Global Energy." Panda Paw Dragon Claw. <https://pandapawdragonclaw.blog/2020/05/24/losing-steam-chinas-overseas-development-finance-in-global-energy/> (accessed on 3.28.2022)

(2020年,“动力消退:中国在全球能源领域的海外开发性融资”。2022年3月28日网上获取)

Ma, Xinyue, Kevin P. Gallagher, and Siqi Chen. 2021. "China's Global Energy Finance in the Era of COVID-19." Boston University Global Development Policy Center. [https://www.bu.edu/gdp/files/2021/02/GCL\\_CGEF\\_PB\\_FIN.pdf](https://www.bu.edu/gdp/files/2021/02/GCL_CGEF_PB_FIN.pdf)

(2021年,“新冠疫情时代中国的全球能源金融”。波士顿大学全球发展政策中心。)

Mfula, Chris, and Karin Strohecker. 2020. "UPDATE 6-Zambia will Miss Eurobond Payment, Setting Stage for Default." Reuters. <https://www.reuters.com/article/zambia-debt/update-6-zambia-will-miss-euro-bond-payment-setting-stage-for-default-idUKL1N2HZOR1> (accessed on 3.28.2022)

(2020年,“最新消息6——赞比亚濒临违约,欧债恐一去不返”。路透社。2022年3月28日网上获取)

Ministry of Commerce of the People's Republic of China (MOFCOM). 2020. "中国银行向非洲进出口银行增加2亿美元贷款专项用于缓释疫情为非洲国家带来的影响." <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/c/202004/20200402960225.shtml> (accessed on 3.28.2022)

(中国商务部。2020年。2022年3月28日网上获取)

Ministry of Finance, Planning and Economic Development of Uganda. 2019. "The Proposal to Borrow Up To USD 456.37 Million (USD Four Hundred and Fifty-Six Million Three Hundred Seventy Thousand) from China Export And Import Bank to Finance the Upgrade and Construction of the National Oil Roads Under Packages 1, 2 and 3." <https://www.parliament.go.ug/cmris/browser?id=588fd1de-0485-4242-ab52-3d0322aa1080%3B1.0>

(乌干达财政、计划与经济发展部。2019年。“关于从中国进出口银行借款4.5637亿美元用以支持1、2、3油路计划的升级建造的议案”)



Ministry of Finance, Planning and Economic Development of Uganda. 2020. "Report On Public Debt, Guarantees, Other Financial Liabilities and Grants for FY 2019/20 and the Medium Term Debt Management Strategy 2020/21 - 2023/24." <https://www.finance.go.ug/sites/default/files/Publications/Public%20Debt%20Report%20MTDS%2019-20.pdf>

(乌干达财政、计划与经济发展部。2020年。"关于2019/20财年公共债务、担保、其他金融负债和捐赠和2020/21—2023/24中期债务管理策略的报告" )

Ministry of Finance, Planning and Economic Development of Uganda. 2021. "Report on Public Debt, Guarantees, Other Financial Liabilities and Grants for Financial Year 2021/22." <https://www.finance.go.ug/sites/default/files/Publications/REPORT%20ON%20PUBLIC%20DEBT%202021-22.pdf>

(乌干达财政、计划与经济发展部。2021年。"关于2020/21财年公共债务、担保、其他金融负债和捐赠的报告" )

Ministry of Health of Ghana. 2020. "President Akufo-Addo Addresses Nation On Measures Taken By Gov't To Combat The Coronavirus Pandemic." <https://www.moh.gov.gh/president-akufo-addo-addresses-nation-on-measures-taken-by-govt-to-combat-the-coronavirus-pandemic/>

(加纳卫生部。2020年。"阿库福-阿多总统关于政府抗击新冠大流行措施的全国讲话" )

Moody's Investors Service. 2020. "African Export-Import Bank - Baa1 stable." Issuer In-Depth, Report 123334. <https://medias.afreximbank.net/Moodys-Afreximbank-Credit-Analysis-2019-14-July.pdf> (accessed on 3.28.2022)

(穆迪投资者服务。2020年。"非洲进出口银行—LT-外币信用等级仍维持Baa1级"。深入发布, 报告123334。2022年3月28日网上获取)

Parliament of Uganda. 2019. "Report of the Committee on National Economy on the Proposal by Government to Borrow USD 456,370,000 Million from the Exim Bank of China to Finance the Upgrade and Construction of the National Oil Roads Under Packages 1, 2, and 3." <https://www.parliament.go.ug/cmis/views/0fe393e2-0d2c-434a-9df3-bf8ad97c3a76%253B1.0>

(乌干达议会。2019年。"国家经济委员会关于从中国进出口银行借款4.5637亿美元用以支持国内油路1、2、3期计划的升级建造的议案的报告" )

Petroleum Authority of Uganda. 2022. "Announcement of the Final Investment Decision brings Uganda closer to First Oil." [https://www.pau.go.ug/announcement-of-the-final-investment-decision-brings-uganda-closer-to-first-oil/?utm\\_source=rss&utm\\_medium=rss&utm\\_campaign=announcement-of-the-final-investment-decision-brings-uganda-closer-to-first-oil](https://www.pau.go.ug/announcement-of-the-final-investment-decision-brings-uganda-closer-to-first-oil/?utm_source=rss&utm_medium=rss&utm_campaign=announcement-of-the-final-investment-decision-brings-uganda-closer-to-first-oil) (accessed on 3.28.2022)

(乌干达石油管理局。2022年。"最终投资决议宣布, 乌干达离第一通油更近了", 2022年3月28日网上获取)

Petroleum Authority of Uganda. 2021. "The journey to the Final Investment Decision—UNRA's account on Critical Oil Roads." <https://www.pau.go.ug/the-journey-to-the-final-investment-decision-unras-account-on-critical-oil-roads/> (accessed on 3.28.2022)

(乌干达石油管理局。2021年。"最终投资决议之路——UNRA就关键油路的论述", 2022年3月28日网上获取)

Petroleum Authority of Uganda. 2022. "Uganda's Petroleum Resources." <https://www.pau.go.ug/ugandas-petroleum-resources/> (accessed 3.25.2022)

(乌干达石油管理局。2022年。"乌干达的石油资源", 2022年3月25日网上获取)

Ray, Rebecca, Kevin P. Gallagher, William Kring, Joshua Pitts, and B. Alexander Simmons. 2020. "Geolocated Dataset of Chinese Overseas Development Finance." Boston, MA: Boston University Global Development Policy Center. <https://www.bu.edu/gdp/research/databases/global-china-databases/#China-Overseas-Dev>

(2020年。"中国海外开发性融资的地缘数据集"。马萨诸塞州波士顿: 波士顿大学全球发展政策研究中心。)



Ray, Rebecca, Zara C. Albright, and Kehan Wang. 2021. "China-Latin American Economic Bulletin, 2021 edition." Boston University Global Development Policy Center. [https://www.bu.edu/gdp/files/2021/02/China-LatAm-Econ-Bulletin\\_2021.pdf](https://www.bu.edu/gdp/files/2021/02/China-LatAm-Econ-Bulletin_2021.pdf)

(2021年。“中国拉美经济公报，2021年版本”。波士顿大学全球发展政策研究中心。)

Song, Zijie and Xueyuan Lu. 2020. “面对世界经济复杂局面 习近平提出三个“新”。” People's Daily. <http://politics.people.com.cn/n1/2020/0524/c432731-31721549.html> (accessed 3.25.2022)

(宋子节 陆雪苑，2020年。《人民日报》。2022年3月25日网上获取)

State House of Uganda. 2020. “More guidelines on COVID19, preventive measures & the need for a shut down - President Museveni.” <https://www.statehouse.go.ug/media/press-releases/2020/03/30/more-guidelines-covid19-preventive-measures-need-shut-down-president>

(乌干达议会大厦。2020年。“穆塞维尼总统：关于COVID19更多指导意见、预防措施和封国的必要性)

UNAIDS. 2019. “Unified Budget, Results and Accountability Framework (UBRAF) Workplan and Budget 2020-2021.” UNAIDS Programme Coordinating Board. [https://www.unaids.org/sites/default/files/media\\_asset/UNAIDS\\_PBC44\\_Workplan-Budget\\_EN.pdf](https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/UNAIDS_PBC44_Workplan-Budget_EN.pdf)

(联合国艾滋病规划署。2019年。“2020-2021统一预算，决算和责任框架工作计划与预算”。联合国艾滋病项目协调委员会)

Wang, Yan and Yinyin Xu. 2022. “Debt Restructuring in Africa: Building Public Assets and Addressing Bottlenecks for LowCarbon Economic Transformation.” CGI Working Paper 020, Boston University Global Development Policy Center. <https://www.bu.edu/gdp/2022/03/01/debt-restructuring-in-africa-build-ing-public-assets-and-addressing-bottlenecks-for-low-carbon-economic-transformation/>

(2022年。“非洲的债务重组：设立公共资产，解决向低碳经济转变的痛点”。《CGI工作报告020》，波士顿大学全球发展政策研究中心。)

World Bank 2000. Debtor Reporting System Manual. [https://databank.worldbank.org/data/download/sitecontent/kb/debt/DRS\\_Manual\\_English.pdf](https://databank.worldbank.org/data/download/sitecontent/kb/debt/DRS_Manual_English.pdf)

(世界银行。2000年。债务人报告系统说明书)

World Health Organization. 2020. “WHO Director-General’s opening remarks at the media briefing on COVID-19 - 11 March 2020.” <https://www.who.int/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020>

(世界卫生组织。2020年。“WHO总干事2020年3月11日在关于COVID-19的媒体通报会上的开场词)

Zhang, Hong. 2018. “世界赞叹贸易战难不倒中国。” People’s Daily. <http://world.people.com.cn/n1/2018/0423/c1002-29942168.html> (accessed 3.25.2022)

(张红。2018年。《人民日报》，2022年3月25日网上获取)



## 附录

研究人员每年都会重新回顾中国对非洲贷款数据库中所有的交易，对现有词条进行信息更新，并增加新的贷款承诺。从头至尾，本数据库会与现有的任何开源数据库进行交叉核对。今年中国对非洲贷款数据库研究人员与AidData的《中国全球开发性融资数据集》（2.0版）进行了交叉核对。所有中国对非洲贷款数据库词条都已经根据最新的开源信息进行了确认和更新。

此外，新的中国对非洲贷款数据库在研究方法上也有一些改变。研究人员合并了国家开发银行被认为是包含了贷款支付的主设施承诺的贷款项目。针对这一版本的数据库，这些贷款被认为是对同一项贷款承诺而非不同贷款的支持。

根据现有的新信息，项目资助取消、交叉核对以及研究方法的改变，2000-2019年约新增了60亿美元的贷款。由于承诺中止和承诺额变化损失了约10亿美元贷款。这净增了50亿美元，导致2000-2019年贷款数量增加到约1580亿美元。增加的贷款列在表2中，包括2020年贷款。表3包括了价值变化的贷款，表4列举了减少的贷款。表5包括拆分或合并的贷款，其中一些在价值上有增长。在公开的中国对非洲贷款数据库中，贷款金额四舍五入至最接近的100万美元，因此可能存在四舍五入导致的误差。

所有更新也会反映在由波士顿大学全球发展政策研究中心管理并维护的其他数据库版本中。

### 全表 计算

1600亿美元（新数据）=1532亿美元（2000-2019年旧数据）+67亿美元（表2中含2020年贷款的贷款增加额）-8亿美元（表3和表4中贷款价值变化与减少）+10亿美元（表5加上或减去的贷款数额）



表2：中国对非洲贷款数据库的新增贷款（2022年更新）

表2新增的总贷款额：67亿美元

表2新增的净增贷款额（排除2020年贷款）：49亿美元

| 贷款-代码  | 年份   | 国家      | 贷方        | 净美元 | 用途                                                             | 领域      |
|--------|------|---------|-----------|-----|----------------------------------------------------------------|---------|
| NA.026 | 2000 | 纳米比亚    | 中国进出口银行   | 1   | 北方制革厂和皮革项目                                                     | 工业      |
| BW.020 | 2001 | 博茨瓦纳    | 中国国际开发合作署 | 2   | 不详                                                             | 未分配的    |
| NA.025 | 2001 | 纳米比亚    | 中国国际开发合作署 | 2   | 未分配的                                                           | 未分配的    |
| CF.011 | 2002 | 中非      | 中国国际开发合作署 | 9   | 班吉的巴特莱米·博甘达体育场                                                 | 其他社会性   |
| DJ.015 | 2003 | 吉布提     | 中国政府      | 16  | 新港口的龙门起重机                                                      | 交通      |
| NA.023 | 2003 | 纳米比亚    | 中国国际开发合作署 | 4   | 未分配的                                                           | 未分配的    |
| MU.039 | 2004 | 毛里求斯    | 中国进出口银行   | 5   | 资助毛里求斯航运有限公司                                                   | 交通      |
| TZ.055 | 2004 | 坦桑尼亚    | 中国政府      | 5   | 坦赞铁路修复（第12期）                                                   | 交通      |
| BJ.020 | 2005 | 贝宁      | 中国工商银行    | 59  | GSM移动蜂窝网络与传统CDMA网络扩展                                           | 信息和通信技术 |
| BW.019 | 2006 | 博茨瓦纳    | 中国进出口银行   | 17  | Letlhakeng-Kang公路第二阶段第2期<br>133km(Dutlwe – Kang/<br>Morwamosu) | 交通      |
| DJ.014 | 2006 | 吉布提     | 华为        | 18  | 国内移动通信扩展 第2阶段（GSM和CDMA多用途电信）                                   | 信息和通信技术 |
| CD.052 | 2006 | 刚果民主共和国 | 中国进出口银行   | 31  | 刚果中国电信GSM网络扩展                                                  | 信息和通信技术 |
| GA.040 | 2007 | 加蓬      | 中国国际开发合作署 | 4   | 加蓬广播电视之家(RTG)总部                                                | 信息和通信技术 |
| NA.024 | 2007 | 纳米比亚    | 中国国际开发合作署 | 15  | 纳米比亚国家青年培训中心I期                                                 | 教育      |
| NA.022 | 2008 | 纳米比亚    | 中国国际开发合作署 | 5   | Eiseb Block小型农业发展                                              | 农业      |
| DJ.018 | 2009 | 吉布提     | 中国国际开发合作署 | 3   | 不详                                                             | 未分配的    |
| ZA.047 | 2009 | 南非      | 中国建设银行    | 50  | 资本重组和提高贷款能力                                                    | 预算      |
| ZA.051 | 2009 | 南非      | 中国建设银行    | 19  | 流动性融资                                                          | 预算      |
| GH.084 | 2010 | 加纳      | 保利科技有限公司  | 85  | 为加纳武装力量采购物品                                                    | 国防      |
| NG.071 | 2010 | 尼日利亚    | 中国进出口银行   | 20  | 尼日利亚通信卫星--更换项目                                                 | 信息和通信技术 |
| ZA.052 | 2010 | 南非      | 中国建设银行    | 97  | 流动性融资                                                          | 预算      |



| 贷款-代码     | 年份   | 国家      | 贷方        | 净美元 | 用途                                                      | 领域    |
|-----------|------|---------|-----------|-----|---------------------------------------------------------|-------|
| MU.038    | 2011 | 毛里求斯    | 中国进出口银行   | 6   | 中央电力委员会融资                                               | 能源    |
| LS.015    | 2012 | 莱索托     | 中国国际开发合作署 | 8   | 莱索托国家会议中心维护项目和其他社会项目                                    | 其他社会性 |
| ZW.108    | 2012 | 津巴布韦    | 中国进出口银行   | 55  | 未分配的                                                    | 未分配的  |
| CD.033    | 2014 | 刚果民主共和国 | 中国国际开发合作署 | 16  | 经济与技术合作协议                                               | 未分配的  |
| CD.006.59 | 2015 | 刚果民主共和国 | 中国进出口银行   | 34  | 金沙萨Tembe Na Tembe行政大楼                                   | 政府    |
| ZA.048    | 2016 | 南非      | 中国建设银行    | 20  | 土地银行银团贷款                                                | 预算    |
| ZA.049    | 2016 | 南非      | 中国银行      | 6   | 土地银行银团贷款                                                | 预算    |
| ZA.050    | 2016 | 南非      | 中国银行      | 6   | 土地银行银团贷款                                                | 预算    |
| EG.047    | 2017 | 埃及      | 国家开发银行    | 231 | 500kV输电线项目1210km(国家开发银行部分, 总计6.9亿美元)                    | 能源    |
| ET.070    | 2017 | 埃塞俄比亚   | 中国进出口银行   | 90  | Woldiya II & Combolcha III 电源站, 400KV                   | 能源    |
| KE.090    | 2017 | 肯尼亚     | 中国进出口银行   | 90  | 坎布鲁-恩布-基比里格维-提卡220KV输电线路、220/132 Kv变电站、高地上的132/66 kv变电站 | 能源    |
| NG.054    | 2017 | 尼日利亚    | 中国工商银行    | 43  | 埃努古住房——72个单元                                            | 其他社会性 |
| SL.039    | 2017 | 塞拉利昂    | 中国工商银行    | 659 | 伊丽莎白女王二世码头更新                                            | 交通    |
| GH.067.04 | 2018 | 加纳      | 中国水电有限公司  | 81  | 库马西市内道路100km                                            | 交通    |
| GH.067.05 | 2018 | 加纳      | 中国水电有限公司  | 39  | 塔马利立交桥项目                                                | 交通    |
| GH.067.06 | 2018 | 加纳      | 中国水电有限公司  | 58  | 塔科拉迪PTC环岛立交项目                                           | 交通    |
| GH.067.07 | 2018 | 加纳      | 中国水电有限公司  | 71  | Adenta-Dodowa双车道项目14km                                  | 交通    |
| GH.067.08 | 2018 | 加纳      | 中国水电有限公司  | 49  | 苏尼亚尼市内道路39km                                            | 交通    |
| GH.067.09 | 2018 | 加纳      | 中国水电有限公司  | 40  | 西部地区和海角海岸市内道路 32.19km                                   | 交通    |
| GH.067.10 | 2018 | 加纳      | 中国水电有限公司  | 45  | 阿散蒂和西部地区选定的支线道路升级 68km                                  | 交通    |
| GH.067.11 | 2018 | 加纳      | 中国水电有限公司  | 34  | Oda-Ofoase-Abirem道路修复 38km                              | 交通    |
| ZM.104    | 2018 | 赞比亚     | 中国工商银行    | 210 | 赞比亚陆军第七团在乔马省的兵营和总部                                      | 国防    |



| 贷款-代码      | 年份   | 国家      | 贷方                                                  | 净美元  | 用途                                      | 领域      |
|------------|------|---------|-----------------------------------------------------|------|-----------------------------------------|---------|
| EG.026.01  | 2019 | 埃及      | 中国进出口银行、中国工商银行、中国银行、民生银行、中信银行、建设银行、科威特国家银行、汇丰银行共同出资 | 2550 | 开罗新城核心商务区                               | 政府      |
| BF.003     | 2020 | 布基纳法索   | 中国进出口银行                                             | 80   | SMART布基纳项目                              | 信息和通信技术 |
| CD.031     | 2020 | 刚果民主共和国 | 中国进出口银行                                             | 150  | 财政部通信系统的现代化和数字化                         | 信息和通信技术 |
| GH.078     | 2020 | 加纳      | 中国进出口银行                                             | 158  | 加纳乡村电话通讯与数字化接入项目                        | 信息和通信技术 |
| GH.085     | 2020 | 加纳      | 东方电气集团国际合作有限公司                                      | 244  | 车辆采购（35辆新标准轨距机车和车辆）                     | 交通      |
| LS.012     | 2020 | 莱索托     | 中国进出口银行                                             | 79   | Mafeteng区Ha Ramarot-hole太阳能项目第一阶段(30MW) | 能源      |
| MG.022     | 2020 | 马达加斯加   | 中国进出口银行                                             | 49   | 电信现代化项目                                 | 信息和通信技术 |
| MZ.071     | 2020 | 莫桑比克    | 中国进出口银行                                             | 132  | 全国移动互联网的现代化与拓展（莫桑比克电信Tmcel）             | 信息和通信技术 |
| AFR.031.01 | 2020 | 地区性     | 中国银行                                                | 200  | 非洲进出口银行：全球疫情贸易影响减缓设施(PATIMFA)项目——中国银行   | 银行业     |
| RW.024     | 2020 | 卢旺达     | 中国进出口银行                                             | 214  | Nyabarongo河大坝二期，224MW；110kV疏散输电线路       | 能源      |
| UG.033     | 2020 | 乌干达     | 中国进出口银行                                             | 456  | 油路——1、2、3地块                             | 交通      |

表3: CLA Database中变化的贷款, 2022年更新

变化的贷款总净值（高亮）：1亿美元

| 贷款-代码     | 年份   | 国家    | 贷方        | 美元  | 用途                                                | 领域    |
|-----------|------|-------|-----------|-----|---------------------------------------------------|-------|
| BW.006    | 2006 | 博茨瓦纳  | 中国进出口银行   | 19  | Lethakeng-Kang公路第二段133km(Dutlwe – Kang/Morwamosu) | 交通    |
| BW.001    | 2007 | 博茨瓦纳  | 中国国际开发合作署 | 11  | 哈博罗内多功能青年活动中心                                     | 其他社会性 |
| CM.039    | 2007 | 喀麦隆   | 中国进出口银行   | 25  | Douala供水处理厂第一阶段                                   | 水     |
| GQ.029    | 2009 | 赤道几内亚 | 中国进出口银行   | 149 | 马拉博电网，第二阶段                                        | 能源    |
| GH.015.02 | 2012 | 加纳    | 国家开发银行    | 850 | 朱比利油田西部走廊天然气基础设施项目                                | 能源    |



| 贷款-代码  | 年份   | 国家    | 贷方             | 美元  | 用途                                                                    | 领域      |
|--------|------|-------|----------------|-----|-----------------------------------------------------------------------|---------|
| GH.081 | 2020 | 加纳    | 中国工商银行         | 95  | 阿散蒂省、布朗阿哈福省、东部省、沃尔特省和西部省1033个社区的电气化项目—自助电气化项目（SHEP）第五阶段下的第二阶段（582个社区） | 能源      |
| KE.040 | 2015 | 肯尼亚   | 中国进出口银行        | 136 | 加利萨太阳能光伏项目 50MW                                                       | 能源      |
| ZA.037 | 2018 | 南非    | 中国工商银行         | 265 | 为资本支出和经营活动融资                                                          | 交通      |
| UG.013 | 2015 | 乌干达   | 中国进出口银行        | 15  | 国家骨干数据传输项目三                                                           | 信息和通信技术 |
| AO.137 | 2018 | 安哥拉   | 中国工商银行和中国民生银行  | 405 | Zaire省的电气化及入户连接                                                       | 能源      |
| EG.023 | 2017 | 埃及    | 中国进出口银行和中国工商银行 | 459 | 500kV输电线项目1210km(中国进出口银行和中国工商银行部分，总计6.9亿美元)                           | 能源      |
| ZM.119 | 2018 | 赞比亚   | 其他中国融资：兴业银行    | 191 | 曼萨的FTJ奇鲁巴大学建设                                                         | 教育      |
| CM.039 | 2007 | 喀麦隆   | 中国进出口银行        | 25  | Douala供水处理厂第一阶段                                                       | 水       |
| EG.023 | 2017 | 埃及    | 中国进出口银行、中国工商银行 | 459 | 500kV输电线项目1210km(中国进出口银行和中国工商银行部分，总计6.9亿美元)                           | 能源      |
| GQ.029 | 2009 | 赤道几内亚 | 中国进出口银行        | 149 | 马拉博电网，第二阶段                                                            | 能源      |
| ET.069 | 2015 | 埃塞俄比亚 | 中国进出口银行        | 31  | 埃塞俄比亚-吉布提铁路输电线供电，750km                                                | 能源      |
| KE.008 | 2013 | 肯尼亚   | 中国进出口银行        | 70  | 肯尼亚国家青年服务项目第二阶段的设备                                                    | 政府      |
| KE.075 | 2017 | 肯尼亚   | 中国进出口银行        | 201 | 卡瑞曼纽大坝供水项目                                                            | 水       |
| ZA.037 | 2018 | 南非    | 中国工商银行         | 271 | 为资本支出和经营活动融资                                                          | 交通      |

表4：CLA Database中减少的贷款，2022年更新

总贷款额减少：9亿美元

| 贷款-代码     | 年份   | 国家    | 贷方              | 净美元 | 用途                                           | 领域 | 原因                                      |
|-----------|------|-------|-----------------|-----|----------------------------------------------|----|-----------------------------------------|
| ET.032    | 2011 | 埃塞俄比亚 | 中国进出口银行         | 89  | Gibe III 水电站项目10x187(1870MW) (中国进出口银行贷款)     | 能源 | ET.061的副本，其中包括ET.032                    |
| ZM.140    | 2019 | 赞比亚   | 中航国际项目工程公司      | 24  | 约7000km支线道路的修复与维护（第一阶段4000km，第二阶段3000km）第一阶段 | 交通 | 项目未纳入2021年的预算中                          |
| SD.097.02 | 2009 | 苏丹    | 中国进出口银行         | 199 | Al Rank-Malakal路（和平路）340km                   | 交通 | 2011年南苏丹从苏丹独立后，项目位于南苏丹，但没有显示贷款转移        |
| BJ.004    | 2016 | 贝宁    | 中国进出口银行         | 270 | 阿贾哈拉水电站项目147MW（贝宁贷款）                         | 能源 | 2020年融资取消                               |
| GH.057.02 | 2016 | 加纳    | 中国银行            | 231 | 特马港扩建项目                                      | 交通 | 中非合资公司；加纳政府并非大股东，没有显示有主权担保              |
| SL.030    | 2016 | 塞拉利昂  | 中国铁路工程总公司（CREC） | 165 | Wellington-Masiaka收费公路(67km)                 | 交通 | 原始数据存在价值遗漏。PPP提供证据，证明如果公司拖欠贷款，政府必须接管贷款。 |
| TG.017    | 2016 | 多哥    | 中国进出口银行         | 57  | 阿贾哈拉大坝147MW的附加贷款                             | 能源 | 2020年融资取消                               |



## 表5：合并和拆分的贷款

减少贷款的总额：33亿美元

基于合并或拆分增加贷款的总额（高亮）：43亿美元Total Amount of Added Loans Based on Consolidation or Splits (highlighted): \$4.3 Billion

差异：10亿美元

| 贷款-代码      | 年份   | 国家   | 贷方       | 美元   | 用途                                              | 领域 | 删除原因                          |
|------------|------|------|----------|------|-------------------------------------------------|----|-------------------------------|
| NA.006     | 2012 | 纳米比亚 | 中国进出口银行  | 135  | MR67 Omakange-Ruacana道路和DR3602 Omafo-Outapi道路升级 | 交通 | 拆分成 NA.020和NA.021，总额减少        |
| RW.024     | 2012 | 纳米比亚 | 中国进出口银行  | 85   | DR3602 Omafo-Outapi 道路升级（98km）                  | 交通 | NA.006拆分成NA.020和NA.021        |
| RW.024     | 2012 | 纳米比亚 | 中国进出口银行  | 33   | MR67 Omakange-Ruacana道路（86km）                   | 交通 | NA.006拆分成NA.020和NA.021        |
| UG.033     | 2015 | 南非   | 国家开发银行   | 1139 | Transnet 机车采购                                   | 交通 |                               |
| ZA.004.02  | 2016 | 南非   | 国家开发银行   | 464  | Transnet 机车采购 - 2016 年支付款                       | 交通 | 合并计入 ZA.043，价值增加              |
| ZA.004.03  | 2017 | 南非   | 国家开发银行   | 153  | Transnet 机车采购 - 2017 年支付款                       | 交通 | 合并计入 ZA.043，价值增加              |
| ZA.004.04  | 2018 | 南非   | 国家开发银行   | 156  | Transnet机车采购 - 2018 年支付款                        | 交通 | 合并计入 ZA.043，价值增加              |
| ZA.004.05  | 2019 | 南非   | 国家开发银行   | 317  | Transnet 机车采购 - 2019年支付款                        | 交通 | 合并计入 ZA.043，价值增加              |
| GH.085     | 2017 | 南非   | 国家开发银行   | 1500 | Medupi燃煤发电厂扩建(6X794=4800MW)                     | 能源 |                               |
| ZA.019.02  | 2018 | 南非   | 国家开发银行   | 900  | Medupi 燃煤发电厂扩建(6X794=4800MW) A档                 | 能源 | 合并计入 ZA.045 数额未变              |
| ZA.019.03  | 2019 | 南非   | 国家开发银行   | 600  | Medupi燃煤发电厂扩建(6X794=4800MW) B档                  | 能源 | 合并计入 ZA.045 数额未变              |
| GH.085     | 2019 | 加纳   | 中国水电有限公司 | 550  | 加纳选定道路于立交桥的建造/修复- 第1阶段                          | 交通 | 拆分成 GH.067.03 ~GH.067.12，数额减少 |
| GH.085     | 2018 | 加纳   | 中国水电有限公司 | 80   | 阿克拉市内道路 84 km                                   | 交通 |                               |
| GH.085     | 2018 | 加纳   | 中国水电有限公司 | 49   | Hohoe-Jasikan-Dodi Pepesu道路66.4 km              | 交通 |                               |
| AFR.031.01 | 2019 | 南非   | 国家开发银行   | 50   | 库西尔电站和其他埃斯克姆基础设施; A档                            | 能源 | 合并计入A.044，数额增加                |
| RW.024     | 2018 | 南非   | 国家开发银行   | 1443 | 库西尔电站和其他埃斯克姆基础设施                                | 能源 |                               |





# GLOBAL CHINA INITIATIVE

*The Global China Initiative (GCI) is a research initiative at Boston University Global Development Policy Center. The GDP Center is a University wide center in partnership with the Frederick S. Pardee School for Global Studies. The Center's mission is to advance policy-oriented research for financial stability, human wellbeing, and environmental sustainability.*

**[www.bu.edu/gdp](http://www.bu.edu/gdp)**

*The views expressed in this Policy Brief are strictly those of the author(s) and do not represent the position of Boston University, or the Global Development Policy Center.*

